

肿瘤社团在癌症防控中的作用

徐婷婷,赵文华

(天津医科大学肿瘤医院,中国抗癌协会,国家肿瘤临床医学研究中心,天津市肿瘤防治重点实验室,天津 300060)

摘要:社会组织作为社会治理的重要主体和依托,参与社会治理和公共服务。肿瘤社团承担政府的职能,肩负着肿瘤防治工作的重任,特别是在强化政府对肿瘤防控的领导作用,发展和优化肿瘤专业队伍,降低癌症发病率、死亡率,提升公众的健康水平方面发挥了重要作用。中国抗癌协会作为肿瘤社团在学术交流、科普宣传、人才培养、社会服务、能力提升等癌症防控方面发挥积极的作用。

关键词:肿瘤社团;癌症防控;中国抗癌协会

中图分类号:R197 文献标识码:C 文章编号:1004-0242(2015)07-0543-04

doi:10.11735/j.issn.1004-0242.2015.07.A003

The Role of Non-Governmental Organizations in Cancer Control

XU Ting-ting,ZHAO Wen-hua

(Tianjin Medical University Cancer Institute and Hospital,Chinese Anti-Cancer Association,National Clinical Research Center for Cancer,Key Laboratory of Cancer Prevention and Therapy,Tianjin 300060,China)

Abstract:As the main body and dependence of social governance,non-governmental organizations (NGOs) take part in social governance and public service. Cancer NGOs gradually take over the function of government in the field of cancer prevention and treatment. They particularly play an important role in intensifying the leading role of government on cancer control,developing and optimizing cancer professionals,decreasing cancer incidence and mortality rates,and improving the health level of the public. Taking Chinese Anti-Cancer Association (CACA) for instance,this article probes into the positive role cancer NGOs play in China's cancer control on aspects of academic exchange,advocacy campaign,training and education,social service,and capacity building.

Key words:cancer NGOs;cancer control;Chinese Anti-Cancer Association

近30年来,世界癌症发病数以年均3%~5%的速度递增,癌症已成为人类第一死因。全国肿瘤登记中心主任陈万青教授预测,到2020年,中国每年的癌症死亡总数将超过400万人,患病总数将达到600万人^[1]。不仅如此,癌症严重消耗着医疗卫生和社会资源。2010年我国卫生总费用已达2.1万亿元,占国内生产总值的5.2%,其中癌症患者的费用估计超过4000亿元^[2]。因此,癌症防控刻不容缓。世界各国政府高度重视癌症防控工作,探索并实施了许多

方法和措施,其中肿瘤社团在肿瘤防治事业中发挥重要作用。

1 肿瘤社团在全球癌症防控中扮演的角色

社会团体(简称“社团”)也常被称为社会组织或非政府组织。所谓社会组织,是指在政府与企业之外,向社会某个领域提供社会服务,并具有公益性、非营利性、自治性、志愿性等特点的组织机构^[3]。它是公民社会中的重要力量,是代表各国民众发声

收稿日期:2015-03-11;修回日期:2015-05-15

基金项目:中国科学技术协会学会能力提升专项项目

E-mail:xutt@caca.org.cn

音的基本形式,它们的参与可以促进全球生活的民主化。非政府组织可以影响国家决策过程,表达民众的意愿,体现民众的理论,按照民众的意志行事^[4]。

党的十八大提出要“加快形成政社分开、权责明确、依法自主的现代社会组织体制”,“引导社会组织健康有序发展”,“充分发挥群众参与社会管理的基础作用”^[5]。也就是说,社会组织作为社会治理的重要主体和依托,参与社会治理和公共服务。在国家政策的指引下,肿瘤社团作为承担一部分政府职能的载体,也将肩负着肿瘤防治工作的重任。特别是在强化政府对肿瘤防控的领导作用,发展和优化肿瘤专业队伍,降低癌症发病率、死亡率,提升公众的健康水平方面发挥了积极作用。

从国际上看,2011年在莫斯科召开的第一届全球领导人健康生活方式和非传染性疾病大会上,世界卫生组织总干事陈冯富珍女士提出,癌症等非传染性疾病已成为全球经济社会发展面临的最大挑战,其防控工作今后将作为重点列入世界大事的议程中^[6]。国际抗癌联盟(UICC)、国际糖尿病联合会(IDF)、国际防癌和肺部疾病联合会(UITLD)、世界心脏病联盟(WHF)四大国际非政府组织联合制定出台了十大非传染性疾病防控措施,为世界各国制定行之有效的癌症预防和控制措施提供了有效依据。

从我国来看,自20世纪70年代我国就开展中国癌症高发地区肿瘤防治工作。在高发地区开展包括肿瘤登记、流行病学研究、危险因素研究等在内的一系列调查研究工作,并在一些高发地区建立癌症的防治机构^[7]。2008年,卫计委设立中央财政转移支付项目,肿瘤社团承接了部分癌症筛查和早诊早治以及癌症干预措施等肿瘤防治工作,并取得显著成绩。例如,在全国范围内开展消化道、肝、鼻咽、肺、大肠、乳腺、宫颈等常见肿瘤的筛查。根据2006年全国第三次全死因调查结果显示,许多肿瘤高发地区的死亡率有所下降,其中胃癌、食管癌下降最为突出^[8]。

2 中国肿瘤社团中国抗癌协会在癌症防控事业中发挥的作用

中国抗癌协会成立于1984年4月28日,是中国科学技术协会主管、中华人民共和国民政部注册登记、具有独立法人资格的国家惟一的肿瘤学一级

学会。中国抗癌协会的宗旨是为肿瘤防治事业服务,为提高全民健康素质服务,为肿瘤科技工作者服务。主要职责包括:(1)繁荣学术活动,(2)深入科普宣传,(3)推进人才培养,(4)推动社会服务,(5)加强能力建设。

2.1 繁荣学术交流,提高防治水平

自2000年起,中国抗癌协会每两年举办一次中国肿瘤学术大会,每年举办数百场国际性、全国性和地区性学术会议。据统计,2009~2011年各专业委员会、省市抗癌协会等共举办各类学术会议803次,参会185 000余人次。其中,国际性学术会议62次,全国专业性学术会议209次,地区性学术会议594次。每年召开的全国肿瘤内科大会、肺癌大会、头颈肿瘤大会、临床肿瘤学大会等均是千人大会。

2.2 开展科普宣传,推进肿瘤防控

自2008年起,中国抗癌协会响应国际抗癌联盟号召,每年2月4日在全国30个省、市、自治区举行“世界癌症日活动”,旨在号召民众树立正确的防癌治癌的认识,消除对癌症的误区。1995年,中国抗癌协会发起全国肿瘤防治宣传周活动,至今已连续举办21年,已成为中国抗癌协会的品牌科普活动。每年,全国有300多家单位参与,受益群众超过20万人。

为推进科普信息化建设,中国抗癌协会建立了官方微博和微信公共服务终端。微信平台内容广泛,设置栏目有专家观点、学术前沿、科普活动、临床速查等,扩大了科普宣传的覆盖面,发挥了手机实时性强和碎片化阅读优势,从而促进了与广大医务工作者和民众的直接互动。

与此同时,协会重视患者康复教育,定期组织患者康复班、病友联谊会、生命之爱俱乐部,举办彩虹沙龙、经验交流、明星表彰,成立艺术团为患者和社会演出,展现战胜癌症的精神风貌。

2.3 办好继续教育,促进人才成长

2014年中国抗癌协会申请国家继续教育项目24项,培训学员5600余人,累计授予教育学分158分。食管癌、鼻咽癌等专业委员会开展了规范化诊疗培训。乳腺癌、胃癌、妇科肿瘤、微创、肿瘤麻醉与镇痛等专业委员会举办了新技术培训班,肿瘤内镜学专业委员会八次到基层开展内镜下微创技术帮扶。肿瘤营养与支持治疗专业委员会举办规范化肿瘤营

养巡讲 47 次。数万医务工作者和民众受益。

2.4 承接政府职能,做好社会服务

为落实《中国癌症预防与控制规划纲要(2004-2010)》,做好国家卫计委中央财政转移支付地方乳腺癌筛查项目的组织和实施工作,受卫生部疾病预防控制局委托,中国抗癌协会相继承担了两项全国乳腺癌检查项目。2008~2009 年完成了“中国妇女乳腺癌筛查项目”,在全国 30 个省市自治区设立 53 个筛查点,共筛查 91 万人,确诊乳腺癌 466 人。2009~2011 年完成了“国家重大公共卫生服务项目——农村妇女乳腺癌检查项目”,在全国设立 200 个项目点,检查妇女 146 万人,确诊病例 636 人。

2012 年中国抗癌协会承接民政部中央财政支持社会组织参与社会服务项目,连续两年向民政部申请财政资金 200 万元,用于开展“民政部贫困地区癌症患者救助示范项目”。两次组织专家组,分别到江西赣州所属的瑞金市、靖安县和贵州毕节所属的威宁县、大方县,进行宫颈癌、乳腺癌免费筛查、会诊、手术救助和科普讲座,深入贫困者家中慰问,同时以带教查房、病例讨论等方式对当地医疗技术人员进行培训,安排当地医师进修,受到当地群众和医务人员的欢迎。

2.5 提供行业资讯,促进能力提升

2011~2013 年中国抗癌协会连续三年开展中国科协学会能力提升专项,每年有 200 万元资助用于开展行业规划、行业调研、行业统计等工作。编辑出版《中国常见癌症诊治系列丛书》专业版和大众版,共计 21 本。专业版丛书针对肿瘤专业技术人员出版,囊括了《腹部肿瘤学》、《头颈肿瘤学》等 9 个病种的内外科诊疗理论和实际应用。大众版内容通俗易懂,适合非专业人士阅读,编辑出版了《肝癌》、《肺癌》、《胃癌》等 12 本读物。

协会大力开展中国女性乳腺癌筛查优化方案多中心研究,对 2008~2010 年间,在北京、天津、沈阳、南昌、山东肥城曾参加过中国抗癌协会“中国妇女乳腺癌筛查项目”中的筛查对象进行复查,综合比较不同筛查方案的成本效果比,评价各筛查方法的准确性,建立适合我国人群特点和经济社会条件的乳腺癌筛查模式。

协会成立课题组,通过查阅文献、问卷调查,组织调研组赴江西瑞金、靖安等老少边穷地区调研、咨

询研讨,形成了《中国癌症防控策略研究报告》。该报告分析了世界及我国癌症流行趋势与防治现状,提出了我国癌症防控的指导原则、主要目标、重点任务、主要措施和组织管理,为我国卫生部门制定肿瘤防治政策提供依据。

3 肿瘤社团在癌症防控工作中面临的挑战

肿瘤社团表达了民众参与肿瘤防控的意愿,向世界各国的政府部门建言献策,承担政府部门在肿瘤防控战略制定、实施方面的部分职能。中国肿瘤社团在促进学术交流、深入科普宣传、推进人才培养、推动社会服务、加强自身能力建设方面发挥了重要作用。但是在实际工作中还面临着诸多挑战,主要体现在以下三个方面:第一,社会组织与政府的依附关系。我国有相当一部分社会组织挂靠由政府或事业单位之下,社会组织的工作要依靠挂靠单位的指示才能完成。社会组织与政府之间不能形成平等关系,而是一种依附关系,这就使得社会服务工作离不开政府的推动和影响,有碍于社会组织的发展。第二,社会组织的社会公信力较低。正是由于社会组织的建立是由政府发起的,他们更多地代表了政府的利益,而非社会成员的利益。因此,难以获得社会的普遍认可。甚至有一些社会组织缺乏自律机制,利用社会组织以权谋私、非法挪用公款,这也在某种程度上影响社会大众对社会组织的信任。第三,社会组织采用商业化运作模式。社会组织实质是非营利性机构,但是一些社会组织以营利和避税为目的,在建立之初打出公益性社会组织的名号,一旦成立之后,就开始追求自身利益,服务对象仅限于组织的成员。甚至有些社会组织与公司合作,以商业盈利为目的开展各项活动。“公益性不足,互益性有余”现象在很多社会组织中屡见不鲜^[9]。此外,在肿瘤领域,我国癌症防控体系尚不健全,许多地区的肿瘤登记数据不完整;肿瘤专科医院数量少,专业技术人员的诊治水平发展不平衡;社会组织自身发育程度不高,尤其是专业性社团数量少、规模小、机构分布不均衡;国家对社会组织缺少投入等问题也给肿瘤社团在癌症防控中发挥作用带来了一定的挑战。

尽管肿瘤社团目前还面临着诸多问题,但是随

着公共卫生医疗体制改革的不断深化和肿瘤社团管理机制的日益健全,肿瘤社团必将在中国的癌症防控事业中发挥更为重要的作用。

参考文献:

- [1] Chen WQ,Zhang SW,Zeng HM,et al. Report of cancer incidence and mortality in China,2010 [J].China Cancer,2014,23(1):1-10.[陈万青,张思维,曾红梅,等.中国2010年恶性肿瘤发病与死亡[J].中国肿瘤,2014,23(1):1-10.]
- [2] Zeng HM,Chen WQ. Cancer epidemiology and control in China:state of the art [J].Progress in Chemistry,2013,25(9):1415-1420.[曾红梅,陈万青.中国癌症流行病学与防治研究现状[J].化学进展,2013,25(9):1415-1420.]
- [3] Liu YZ,Gao XG. The analysis of new definition of social organization[J].Human Resource Development,2014,(20):9-10. [刘永哲,高兴国.新社会组织概念辨析[J].人力资源开发,2014,(20):9-10.]
- [4] Ma QZ. Further understanding the concept of Non-Governmental Organization[J]. Henan Social Sciences,2012,20(10):36-39.[马全中.非政府组织概念再认识[J].河南

社会科学,2012,20(10):36-39.]

- [5] Ling HB,Shen X.The role of government on promoting the innovative development of social organizations [J]. Theory Research,2013,(2):16-22.[凌宏彬,沈昕.推进社会组织创新发展中的政府角色担当[J].理论建设,2013,(2):16-22.]
- [6] Bian CG. WHO states non-communicable disease has become the leading cause to death [N]. Science and Technology Daily,2011-9-16.[卞晨光.世界卫生组织表示非传染性疾病已成最大的致死病因[N].科技日报,2011-9-16.]
- [7] Zhao P. Cancer burden and control strategy in China[J]. Cancer Frontier,2011,2(1):5-6.[赵平.中国癌症负担与防控策略[J].抗癌之窗,2011,2(1):5-6.]
- [8] Wu F,Lin GZ,Zhang JX. An overview of cancer incidence and trend in China[J]. China Cancer,2012,21(2):81-85. [吴菲,林国桢,张晋昕.我国恶性肿瘤发病现状及趋势[J].中国肿瘤,2012,21(2):81-85.]
- [9] Wen J. The dilemma and way out of the development of social organizations in China [J]. The Journal of Jiangsu Administration Institute,2012,(1):57-67.[文军.中国社会组织发展的角色困境及其出路[J].江苏行政学院学报,2012,(1):57-67.]

《中国肿瘤》编辑部关于启用稿件远程处理系统的通知

本刊已启用稿件远程处理系统,该系统包括作者在线投稿/查询、主编办公、专家审稿、编辑办公等功能,通过网上投稿、网上查稿、网上审稿,实现作者、编辑、审稿专家的一体化在线协作处理,从而构建一个协作化、网络化、角色化的编辑稿件业务处理平台。对于广大作者而言,该系统最大的优点是支持在线投稿,方便作者及时了解稿件处理进程,缩短稿件处理时滞。

使用过程中具体注意事项如下:

(1)第1次使用本系统投稿的作者,必须先注册,才能投稿。注册时各项信息请填写完整。作者自己设定用户名和密码,该用户名密码长期有效。

(2)已注册过的作者,请不要重复注册,否则将导致查询稿件信息不完整。如果遗忘密码,可以致电编辑部查询。

(3)作者投稿请点击“作者登录”,登录后按照提示操作即可。投稿成功后,系统自动发送回执邮件,作者投稿后请随时关注邮箱提示,也可随时点击“作者登录”,获知该稿件的审理情况、处理进展、审稿意见等。

(4)网上投稿成功1周内,请将以下文件邮寄至编辑部:①单位介绍信;②文章若属于基金项目资助,附上基金项目批文的复印件。编辑部收到上述文件后,稿件将进入审稿程序。

稿件远程处理系统启用后,我刊只接受网上投稿,不再接收电子邮件投稿和纸质稿。

《中国肿瘤》网址:<http://www.chinaoncology.cn>

如有任何问题,请与编辑部联系!联系电话:0571-88122280。