

辽宁省肿瘤防治办公室工作 40 年

邢晓静,于慧会,孙丽华,罗娅红

(辽宁省肿瘤医院,辽宁省肿瘤防治办公室,辽宁 沈阳 110042)

摘要: 全文回顾辽宁省肿瘤防治办公室 40 年的发展历程,重点介绍肿瘤防治办公室在起步、发展、成熟三个阶段内的主要工作内容,及其在肿瘤病因学研究、早诊早治项目实施和恶性肿瘤规范治疗等方面所取得的成绩。回顾过去,展望未来,辽宁省肿瘤防治研究办公室将依托辽宁省肿瘤医院,不断提高全省肿瘤防治水平,推动全省肿瘤防治工作的全面发展。

关键词: 肿瘤防治;发展历程;辽宁

中图分类号:R73-31 文献标识码:C 文章编号:1004-0242(2015)09-0719-03

doi:10.11735/j.issn.1004-0242.2015.09.A001

The Forty Years Experience of Liaoning Provincial Cancer Prevention and Control Office

XING Xiao-jing, YU Hui-hui, SUN Li-hua, et al.

(Liaoning Cancer Hospital, Liaoning Provincial Cancer Prevention and Control Office, Shenyang 110042, China)

Abstract: This paper reviews the 40 years development of Liaoning Provincial Cancer Prevention and Control Office, and focuses on the main works in three stages, the beginning, gradual development and mature stage, as well as achievements in tumor etiology, cancer screening and tumors standard treatment. Reviewing the past and looking forward, Liaoning Provincial Cancer Prevention and Control Office will be relying on Liaoning Cancer Hospital, constantly improving the level of cancer prevention and control, promoting the all-round development of cancer prevention and control work in Liaoning province.

Key words: cancer prevention and treatment; development; Liaoning

1 前言

1969 年,周恩来总理指示要加强肿瘤防治研究工作。1971 年 1 月辽宁省卫生厅委托锦州医学院成立了辽宁省肿瘤防治办公室,挂靠在锦州医学院。1986 年辽宁省卫生厅将辽宁省肿瘤防治办公室调整挂靠辽宁省肿瘤研究所,人员编制 5 人,含在辽宁省肿瘤研究所编制内。1989 年辽宁省卫生厅党组决定将辽宁省肿瘤防治办公室挂靠辽宁省肿瘤医院。2012 年,经辽宁省卫生与计划生育委员会批准,辽宁省成立辽宁省癌症中心(辽卫函字[2012]736 号),挂靠辽宁省肿瘤医院。

辽宁省肿瘤防治办公室的主要任务是负责辽宁

省肿瘤防治研究领导组的日常工作;在辽宁省卫计委的领导下组织协调全省的肿瘤防治工作。贯彻落实上级肿瘤防治工作规划、计划,认真组织实施,按时总结及时汇报;组织制定全省肿瘤防治研究长远规划、计划及实施方案并落实实施;负责全省的癌症早诊早治工作。采取多种形式、深入基层开展相关调研工作,制定可操作方法,及时发现问题、总结经验,开展肿瘤“三级预防”工作。

2 阶段性发展

辽宁省肿瘤防治工作大体分为三个阶段。第一阶段 1971 年至 1988 年,辽宁省肿瘤防治研究工作起步。作为国内起步较早的省份,重点探索恶性肿瘤防治机构的建立和技术队伍的组成。主要完成了 1973~1975 年辽宁省以恶性肿瘤为主的死因回顾调

收稿日期:2015-05-26;修回日期:2015-07-02

基金项目:国家卫计委 2014 年度公益性行业科研专项(201402020)

通讯作者:罗娅红, E-mail:13940066477@163.com

查^[1],分析了“辽宁省主要恶性肿瘤死亡情况及分布特点”;绘制了《辽宁省肿瘤地图册》。着手建立肿瘤发病死亡监测体系,1982年开始在全省部分城市开展死亡登记工作,1985年开始开展肿瘤发病登记工作。

第二阶段从1989年至2000年,辽宁省肿瘤防治框架基本形成,各项工作逐步发展。1989年辽宁省肿瘤防治办公室正式挂靠辽宁省肿瘤医院,固定人员编制5人。1995年疾病预防机构开始进入体制改革,肿瘤防治工作由卫生部医政司改为疾控司领导。辽宁省肿瘤防治办公室,坚定“三个不变”的信念,即无论形势怎样变,肿瘤防治工作的重要性不变;无论机构怎样变,肿瘤防治工作的任务不变;无论人员怎样变,肿瘤防治工作的标准不变,执着工作,以思想创新、方法创新、手段创新强化工作,使辽宁省肿瘤防治工作扎实、有效、不断开创工作新局面^[2]。

1995年后在辽宁省卫生厅和各县市卫生局的重视下,14个市均建立了肿瘤防治办公室,均设有一所肿瘤专科医院或在市级综合医院设肿瘤科,一个以省肿瘤医院为核心,各市肿瘤医院、科室为骨干,以县(区)为基础的肿瘤防治网络已经形成。1989年9月东北三省肿瘤医院、肿瘤防办在大连会议上决定组成东北地区肿瘤防治研究协调组,定期举办学术交流会议,交流论文,共同主办《实用肿瘤学杂志》(刊号ISSN 1002-3070);推行常见恶性肿瘤诊治规范,1991~2000年省市防办举办培训班34期,培训人员870人次;积极组织癌症普查,1991年始省市防办在各市开展了乳腺、宫颈、肺、胃、直肠癌等癌症的普查工作。

第三阶段从2001年至今,辽宁省肿瘤防治工作不断完善成熟。2001年3月在2001年辽宁省肿瘤防治工作会议上对辽宁省“十五”肿瘤防治规划(讨论稿)进行了讨论;2002年5月,与中国医科大学附属第一医院肿瘤研究所第三研究室开展协作课题“胃癌高发发现场病因因素及筛查早诊研究”,首次在庄河农村地区建立了19个乡镇、70个村落、覆盖18万人口的肿瘤登记报告监测点(肿瘤发病、死亡登记报告)^[3]。这项课题填补了辽宁省无农村肿瘤发病报告监测的空白。2002年11月,开展了“辽宁省肿瘤诊治情况抽样调查”工作,抽查了6个市21所医院近10年的病志,规范诊治率平均为32.46%。2006年7月,与省抗癌协会联合,完成了25.8万字《常见

恶性肿瘤规范病历质控标准及书写指南》的出版。此书的出版对恶性肿瘤病人住院病历书写进行诊治规范化质量监控,同时也为卫生行政部门在管理工作中提供了考核标准^[4]。2008年4月在海城市启动了“中央补助地方公共卫生专项资金——东北片区子宫颈癌早诊早治项目”。2008年6月承接了辽宁省“中央财政补助地方公共卫生专项资金——子宫颈癌、胃癌早诊早治项目及乳腺癌筛查3个癌种、4个项目点的项目管理工作”。2009年8月进行“全省肿瘤防治相关工作的基线调查”,并将该项工作纳入“辽宁省重点学科建设项目”中进行部署和管理,完成系列调查:辽宁省癌症临床相关信息调查及分析;辽宁省医疗保障制度对肿瘤患者就医流向影响调查;辽宁省常见癌症单病种、单次住院治疗费用调查;辽宁省35所医院癌症化疗情况调查;辽宁省癌症患者TNM分期抽样调查分析;辽宁省恶性肿瘤患者诊断依据调查分析;辽宁省37所医院癌症住院患者首次治疗方式的调查分析;辽宁省癌症患者放疗情况调查分析;辽宁省常见癌症诊治规范执行现状分析;辽宁省癌症患者住院费用影响因素的多元线性回归分析;辽宁省癌症患者外科治疗情况调查及分析;辽宁省肿瘤化疗患者KPS评分情况分析;辽宁省常见恶性肿瘤诊治规范率变化及影响因素分析;辽宁省肿瘤医院开展基层肿瘤治疗规范培训的实践与思考。2012年11月辽宁省开展城市五癌(铁岭市)、大肠癌(沈阳市苏家屯区)早诊早治项目。2014年6月,开展肺癌(沈阳市新民)早诊早治项目。

3 实践成果

3.1 机构建设

辽宁省肿瘤防治办公室由1971年成立仅1人,至1986年专职人员4人,本科学历3人,2014年专职人员5人,本科3人,硕士1人,博士1人。全省14个市均建立了肿瘤防治研究办公室。

3.2 肿瘤防治宣传

提高肿瘤防治知识宣传力度,增强人群的癌症预防意识。辽宁省肿瘤防治办公室充分发挥组织协调职能,积极主动与新闻媒体、其他医疗机构、科技协会、抗癌协会、癌症康复协会等相关单位及社会团体配合开展多种形式、多种渠道的肿瘤防治宣传活

动。据统计,2010~2014年,平均每年举办主题讲座500余场,城乡义诊每年不低于500次。随着信息时代的发展,肿瘤防治宣传的模式不再局限于宣传手册、条幅、报刊登载等形式,电视屏字幕滚动宣传、网络稿件、微博、微信等宣传方式也逐渐走进人们的视野。

3.3 科研学术

以科研带动工作,以工作促进科研。2002年以来,辽宁省肿瘤防治办公室围绕肿瘤高发现场、适宜技术和诊治规范进行了课题立项研究,其中国家十五攻关课题4项(含合作课题),部级课题2项(含合作课题),省级课题6项。在探索农村肿瘤发病死亡趋势、高发现场胃癌病因、胃癌筛查优化方案和常见癌症临床诊治规范化方面取得了一定成绩,获得了省部级科技进步奖4项。与此同时,辽宁省肿瘤综合防治能力得到提高。辽宁省肿瘤防治办公室以辽宁省肿瘤医院为基础,联合相关部门编写《常见肿瘤规范病历质控标准及书写指南》、《基层医生肿瘤诊治手册》、《临床肿瘤学》、《常见恶性肿瘤诊治规范》4本著作,并在国内核心期刊发表论文30余篇,SCI文章2篇。

3.4 早诊早治

2008年4月在海城市启动了“中央补助地方公共卫生专项资金——东北片区子宫颈癌早诊早治项目”。2008年6月承接了“中央财政补助地方公共卫生专项资金”子宫颈癌、胃癌早诊早治项目及乳腺癌筛查3个癌种、4个项目点的项目管理工作,年覆盖人群2.3万人,标志着早诊早治项目在辽宁省的开展。2009年9月,承接卫生部、财政部、全国妇联实施的农村妇女“两癌”筛查项目。2012年11月辽宁省首次开展城市五癌(铁岭市)、大肠癌(沈阳市苏家屯区)早诊早治项目。2014年6月,首次开展肺癌(沈阳市新民)早诊早治项目。截止2014年辽宁省肿瘤防治办公室承担6个癌种、28个项目点的项目管理工作,年覆盖人群18.5万人,受检人群7.95万人次。2014年对辽宁省承接国家早诊早治项目项目点,全部进行信息化培训,早诊早治的信息化网络正在辽宁省逐步展开。

4 辽宁省肿瘤防治研究工作展望

癌症的防控是一种社会责任。我国肿瘤总体5

年生存率较低,仅为30.9%^[5]。癌症构成中城市和农村地区有明显差异,肿瘤负担也存在差异,发病率城市高于农村,而死亡率则以农村为高。近年数据显示城乡差异正在逐渐缩小^[6]。我国生存率较发达国家还有不小的差距,这与我国居民健康意识不足,基层医疗资源匮乏,诊治水平偏低,致肿瘤发现分期偏晚有关。

肿瘤防治工作前路漫漫。目前,以辽宁省肿瘤医院为依托,辽宁省、市、县/区三级肿瘤防治网络已经构建形成。随着人群肿瘤防治意识不断提高,肿瘤诊治规范不断增强,政府的主导力度不断加大,肿瘤的治疗模式已经由单纯的医疗模式转变为“医防结合”的新模式^[7]。辽宁省肿瘤防治研究办公室将加强卫生部门与政府部门以及社会各界建立广泛联系,组织、协调相关单位及部门,在政府领导下分工合作,着手各关键点,共同推动辽宁省肿瘤防控工作的展开。

参考文献:

- [1] Zhao Y, Dong W. Analysis and prediction of mortality in malignant tumor in Liaoning province [J]. China Cancer, 2002, 16(2): 102-103. [赵岩, 董卫. 辽宁省恶性肿瘤死亡率变化趋势的分析及近期预测 [J]. 中国肿瘤, 2002, 16(2): 102-103.]
- [2] Sun LH, Zhong PX, Bai H. Innovation is the fundamental way of cancer prevention and control in the new situation [J]. China Cancer, 2003, 13(1): 5-7. [孙丽华, 钟平协, 栢和. 创新是新形势下肿瘤防治工作的根本途径 [J]. 中国肿瘤, 2003, 13(1): 5-7.]
- [3] Xiao W, Zhang WG, Wang RR, et al. Analysis of gastric cancer mortality and morbidity in rural areas of Zhuanghe [J]. China Health Statistics, 2005, 22(2): 119-120. [肖伟, 张武庚, 王仁荣, 等. 庄河农村抽样地区胃癌死亡发病分析 [J]. 中国卫生统计, 2005, 22(2): 119-120.]
- [4] Sun LH, Xiao W, Pan T, et al. The target management and assessment for cancer prevention and control in Liaoning province [J]. China Cancer, 2004, 13(1): 10-11. [孙丽华, 肖伟, 潘铁, 等. 辽宁省肿瘤防治工作目标管理考核内容及方法 [J]. 中国肿瘤, 2004, 13(1): 10-11.]
- [5] Zeng H, Zeng R, Guo Y, et al. Cancer survival in China, 2003-2005: a population-based study [J]. Int J Cancer, 2015, 136(8): 1921-1930.
- [6] Chen WQ, Zheng RS, Zheng HM, et al. Report of the cancer incidence and mortality in China, 2011 [J]. China Cancer, 2015, 24(1): 1-10. [陈万青, 郑荣寿, 曾红梅, 等. 2011年中国恶性肿瘤发病和死亡分析 [J]. 中国肿瘤, 2015, 24(1): 1-10.]
- [7] Luo YH, Xing XJ, Pan T, et al. Explore the Liaoning province cancer prevention practical model which combines prophylaxis and treatment [J]. China Cancer, 2014, (12): 969-971. [罗娅红, 邢晓静, 潘铁, 等. 辽宁省肿瘤防治医防结合实践模式探索 [J]. 中国肿瘤, 2014, (12): 969-971.]