

坚持政府主导 推进中国癌症筛查发展

曹毛毛,陈万青

(国家癌症中心/国家肿瘤临床医学研究中心/中国医学科学院北京协和医学院肿瘤医院,北京100021)

摘要:癌症是导致我国居民早死的重要原因,对高危人群进行筛查已成为降低癌症负担的主要策略。我国癌症筛查项目在党的正确领导下取得了长足进展,项目逐步有规模、并计划地向高发地区、农村和城市地区推进,为实现“健康中国”战略奠定重要基础。

关键词:癌症筛查;肿瘤防控;中国

中图分类号:R730.1 文献标识码:A 文章编号:1004-0242(2021)11-0803-03

doi:10.11735/j.issn.1004-0242.2021.11.A001

Promoting Government-supported Cancer Screening Programs in China

CAO Mao-mao, CHEN Wan-qing

(National Cancer Center/National Clinical Research Center for Cancer/Cancer Hospital, Chinese Academy of Medical Sciences and Peking Union Medical College, Beijing 100021, China)

Abstract: Cancer is one of the leading causes of premature death in China, cancer screening is an effective approach to reduce the disease burden of cancer among the high-risk population. With the great support of Chinese government, tremendous progress has been made in cancer screening programs in China. Recent years the well-planned and well-organized cancer screening programs have gradually expended to rural and urban high risk regions with a large scale, which contribute to the realization of the National Strategy of Healthy China.

Key words: cancer screening; cancer prevention and control; China

癌症已成为危害居民生命健康的重大公共卫生问题。国家癌症中心最新数据显示,2015年中国恶性肿瘤新发病例数为392.9万例,死亡例数为233.8万例^[1]。在过去数十年间,恶性肿瘤的粗发病率和粗死亡率均呈上升趋势^[2]。我国癌症负担严重的主要原因之一在于多数癌症患者确诊时已处于晚期阶段,预后差、复发率高。而筛查和早诊早治可将癌症防控关口前移,为恶性肿瘤的有效防控提供了契机。国内外的研究经验提示,对癌症实行筛查和早诊早治,可提高早期癌的检出率,进而可改善生存率^[3-6]。过去数十年,在我国政府的大力推动和支持下,癌症筛查和早诊早治工作取得了显著成效。

1 我国现行主要癌症筛查项目介绍

为提高癌症的早诊率和治疗率,在中央转移支付的支持下,我国陆续开展四项国家重大公共卫生专项服务。2005年,中国财政部和卫生部将农村癌症早诊早治项目纳入中央补助地方专项。该项目自实施以来,逐步将食管癌、结直肠癌、肝癌、鼻咽癌、胃癌、肺癌纳入免费筛查范围。2007年启动的淮河流域癌症早诊早治项目,对沿淮四省(河南省、江苏省、安徽省、山东省)32个县(区)的食管癌、胃癌、肝癌高危人群提供免费筛查。乳腺癌和宫颈癌是危害女性健康的两大主要原因,2009年国家启动妇女“两癌”筛查工作,国务院《中国妇女发展纲要(2011—2020年)》将“提高宫颈癌和乳腺癌的早诊早治率”列为主

收稿日期:2021-09-28

通信作者:陈万青,E-mail:chenwq@cicams.ac.cn

要目标之一,明确提出“加大专项资金投入、扩大宫颈癌、乳腺癌检查覆盖范围”^[7]。城市癌症早诊早治项目是2012年全国启动的国家重大公共卫生服务专项项目,在全国多个省份的城市高危人群中开展肺癌、乳腺癌、结直肠癌、上消化道癌、肝癌五大类癌症的免费筛查和早诊早治。

此外,各省也在地方财政的支持下,针对当地高发癌种,开展多个筛查项目,如湖南省2019年启动的口腔癌筛查项目、浙江省2020年启动的重点人群结直肠癌筛查项目等。随着筛查覆盖范围逐步扩大,早期癌的检出率逐渐提升,癌症患者的5年生存率得到有效提高,生存质量也不断改善。

2 坚持党和政府的领导,统筹推动癌症筛查工作

降低癌症负担一直是党和政府关注的重点内容。癌症筛查与早诊早治工作的有序开展和稳步前进与各地政府的重视密切相关。“七五”期间推出的《全国肿瘤防治规划纲要(1986—2000年)》,作为全国肿瘤防治工作的首个纲领性文件,树立了癌症“可防可治”的思想,强化癌症预防的理念,为提高我国癌症防治工作质量奠定了基础^[8]。《中国癌症预防与控制规划纲要(2004—2010年)》的发布为癌症筛查和早诊早治工作提供了新契机,该纲要将癌症防治列为公共卫生的重要内容之一,并强调因地制宜地开展癌症预防及早期发现、早期诊断和早期治疗工作^[9]。2012年,原国家卫生部等15个部门联合制定的《中国慢病防治工作规划(2012—2015年)》和2015年国家卫生健康委等16个部门联合印发《中国癌症防治三年行动计划(2015—2017年)》均将扩大癌症筛查和早诊早治覆盖面作为工作重点,极大地推动了我国癌症筛查工作^[10]。2016年10月25日,由中共中央、国务院共同印发并实施的《“健康中国2030”规划纲要》,明确了提高癌症筛查和早诊早治水平的重要性^[11]。2019年,《健康中国行动——癌症防治实施方案(2019—2022年)》正式推行,将“早诊早治推广行动”作为八大行动之一,要求加快推进癌症早期筛查和早诊早治。到2022年,高发地区重点癌种早诊率达到55%以上,农村适龄妇女“两癌”筛查县区覆盖率达到80%以上^[12]。政策和纲领性文件

的制定为各地区开展癌症筛查工作提供了有效的指导和改善方向,也体现了政府对我国癌症筛查事业的高度重视。通过上级政府的有效部署,下级政府和有关机构各司其职,上下联动,密切协作,癌症筛查质量不断改善,免费筛查所覆盖的癌种和地区也不断增多。

3 财政医疗投入持续扩大,基层防治水平全面提升

癌症筛查惠民项目自开展以来获得良好的社会效益和经济效益。近年来,中央财政逐步增加对癌症筛查和早诊早治的支持力度。2019年开始,中央财政每年增资1亿元支持癌症早诊早治项目,每年受益人数从52.6万增加到184万,并将高发癌症筛查纳入政府民生工程,定期向高危人群免费提供癌症筛查体检服务^[10]。此外,为改善基层癌症防治水平,推动基层癌症筛查和早诊早治工作,政府通过中央转移支付地方癌症早诊早治项目,广泛开展以癌症筛查和早诊早治为主要内容的培训工作。2020年,国家卫生健康委疾控局启动实施“慢病健康管理—癌症筛查与早诊培训项目”,以加强癌症筛查与早诊人才队伍建设,逐步完善各级癌症筛查和早诊早治能力。

癌症筛查和早诊早治为降低我国癌症负担发挥了重要作用,是由疾病治疗向健康管理转变的关键。未来仍需政府主导,强化各部门职责,切实推进我国癌症筛查和早诊早治工作的有效落实。

参考文献:

- [1] 郑荣寿,孙可欣,张思维,等. 2015年中国恶性肿瘤流行情况分析[J]. 中华肿瘤杂志,2019,41(1):19-28.
Zheng RS,Sun KX,Zhang SW,et al. Report of cancer epidemiology in China,2015[J].Chinese Journal of Oncology,2019,41(1):19-28.
- [2] Wei W,Zeng H,Zheng R,et al. Cancer registration in China and its role in cancer prevention and control[J]. Lancet Oncol,2020,21:e342-e349.
- [3] Aberle DR,Adams AM,Berg CD,et al. Reduced lung-cancer mortality with low-dose computed tomographic screening[J]. N Engl J Med,2011,365:395-409.
- [4] de Koning HJ,van der Aalst CM,de Jong PA,et al. Re-

- duced lung-cancer mortality with volume CT screening in a randomized trial[J]. *N Engl J Med*, 2020, 382: 503–513.
- [5] Jun JK, Choi KS, Lee HY, et al. Effectiveness of the Korean National Cancer Screening Program in reducing gastric cancer mortality[J]. *Gastroenterology*, 2017, 152: 1319–1328.e7.
- [6] Wei WQ, Chen ZF, He YT, et al. Long-term follow-up of a community assignment, one-time endoscopic screening study of esophageal cancer in China[J]. *J Clin Oncol*, 2015, 33: 1951–1957.
- [7] 中华人民共和国中央人民政府. 国务院关于印发中国妇女发展纲要和中国儿童发展纲要的通知[EB/OL]. (2011-07-30) [2021-09-25]. http://www.gov.cn/gongbao/content/2011/content_1927200.htm.
The Central People's Government of the People's Republic of China. Circular of the State Council on printing and distributing the Program for the Development of Chinese Women and the Program for the Development of Chinese Children[EB/OL]. (2011-07-30) [2021-09-25]. http://www.gov.cn/gongbao/content/2011/content_1927200.htm.
- [8] 卫生部全国肿瘤防治研究办公室. 全国肿瘤防治规划纲要(1986年~2000年)(摘要) [J]. *中国肿瘤*, 2000, 9(7): 336–337.
National Cancer Research Office, Ministry of Health. Outline of the national cancer prevention and treatment program(1986~2000)(abstract)[J]. *China Cancer*, 2000, 9(7): 336–337.
- [9] 中国疾病预防控制中心. 中国癌症预防与控制规划纲要(2004—2010年)[EB/OL]. (2002-07-30) [2021-09-25]. http://www.chinacdc.cn/ztxm/jkzg2020/gnzt/200807/t20080730_53749.htm.
Chinese Center for Disease Control and Prevention. Outline of China cancer prevention and control program(2004–2010) [EB/OL]. (2002-07-30) [2021-09-25]. http://www.chinacdc.cn/ztxm/jkzg2020/gnzt/200807/t20080730_53749.htm.
- [10] 中华人民共和国国家卫生健康委员会. 对十三届全国人大三次会议第 4329 号、5904 号建议的答复[EB/OL]. (2021-02-09) [2021-09-25]. <http://www.nhc.gov.cn/wjw/jiany/202102/9057fd5dfec49c5a05e7a1c3cd9adcb.shtml>.
National Health Commission of the People's Republic of China. Replies to suggestions No. 4329 and 5904 of the Third Session of the 13th National People's Congress[EB/OL]. (2021-02-09) [2021-09-25]. <http://www.nhc.gov.cn/wjw/jiany/202102/9057fd5dfec49c5a05e7a1c3cd9adcb.shtml>.
- [11] 中华人民共和国中央人民政府. 中共中央国务院印发《“健康中国 2030”规划纲要》[EB/OL]. (2016-10-25) [2021-09-25]. http://www.gov.cn/xinwen/2016-10/25/content_5124174.htm.
The Central People's Government of the People's Republic of China. The CPC Central Committee and the State Council issue “Healthy China 2030” Plan Outline[EB/OL]. (2016-10-25) [2021-09-25]. http://www.gov.cn/xinwen/2016-10/25/content_5124174.htm.
- [12] 中华人民共和国中央人民政府. 关于印发健康中国行动——癌症防治实施方案(2019—2022年)的通知[EB/OL]. (2019-09-20) [2021-09-25]. http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2019-11/13/content_5451694.htm.
The Central People's Government of the People's Republic of China. Circular on the issuance of Healthy China Action—Cancer Prevention and Treatment Implementation Plan(2019—2022) [EB/OL]. (2019-09-20) [2021-09-25]. http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2019-11/13/content_5451694.htm.